

НЕРАБОЧИЕ ДНИ КАК НОВАЯ ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

Н.И. Минкина

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
(Алтайский филиал), Барнаул, Россия

NON-WORKING DAYS AS A NEW LEGAL CATEGORY IN THE LABOR LEGISLATION OF RUSSIA

N.I. Minkina

Altai branch of «Russian presidential Academy of national
economy and public administration», Barnaul, the Russian Federation

Аннотация. В условиях распространения коронавирусной инфекции в России в 2020 году определенным изменениям подверглись трудовые отношения. Возникли характерные особенности в их правовом регулировании, в частности появилась новая правовая категория «нерабочие дни». В статье представлены авторские рассуждения о новелле и ее правовой природе. Делается вывод о необходимости обобщения отечественного опыта, что следует выразить непосредственно в нормах Трудового кодекса Российской Федерации.

Abstract. With the spread of coronavirus infection in Russia in 2020, labor relations underwent certain changes. Characteristic features appeared in their legal regulation, in particular, a new legal category “non-working days” appeared. The article presents the author's reasoning about the novel and its legal nature. It is concluded that it is necessary to generalize domestic experience, which should be expressed directly in the norms of the Labor Code of the Russian Federation.

Ключевые слова: трудовые отношения, пандемия коронавируса, нерабочие дни.

Keywords: labor relations, coronavirus pandemic, non-working days.

Феномен пандемии, вызванной COVID-19, в текущем году в Российской Федерации (далее – РФ) постепенно становится объектом для исследований, проводимых разными учеными: медиками, экономистами, юристами, психологами, социологами, антропологами, политологами. Об этом свидетельствуют соответствующие по направлениям пока немногочисленные литературные источники. При этом распространение коронавирусной инфекции повлияло не только на жизнь и здоровье людей, но и абсолютно на все сферы жизнедеятельности общества. Последнее, прежде всего, вызвано существенными комплексными изменениями в экономике и правовых нормах. В свою очередь определенным изменениям были подвергнуты все правоотношения.

В первую очередь упомянутые изменения коснулись именно сферы труда. Первым актом, который привел к серьезным обновлениям, стал Указ Президента РФ № 206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней». Им впервые в нашей стране главой государства были объявлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы, за исключением работников, занятых на непрерывно действующих организациях, медицинских и аптечных организаций, организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения, организаций, осуществляющих неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы.

В дальнейшем новый Указ Президента страны № 239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» фактически продлил нерабочие дни в стране, продолжительность которых исчислялась в месяц и более.

При этом примечательно, что Трудовой кодекс РФ не подвергался изменениям в связи пандемией вируса, и это является вполне логичным и

оправданным в силу временного характера возникшей ситуации. Между тем обозначенными подзаконными актами, по существу, впервые в трудовое законодательство введен в оборот новый значимый правовой термин «нерабочие дни», названные в юридической литературе как «президентские» [1, с. 45] или «черные дни отдыха для работодателя» [2, с. 51].

В юридическом сообществе до сих пор оспаривается правовая природа анализируемой категории. При этом не представляется возможным согласиться с мнением о том, что анализируемое время нерабочих дней следует отнести к рабочему времени [3], на наш взгляд, это самостоятельная правовая конструкция со своими особенностями. В этой связи представляются неуместными попытки ее понимания посредством существующих понятий в трудовом праве. Они по смыслу не относятся ни к выходным дням (ст. 111 Трудового кодекса РФ) в силу закрытого перечня видов времени отдыха (ст. 107), ни к нерабочим праздничным дням (ст. 112). Хотя по отдельным мнениям ученых во многом правовые последствия новой категории имеют сходство с нерабочими праздничными днями [4, с. 53].

В нерабочие дни за работниками сохраняется не только место работы, но и в качестве дополнительной гарантии – их заработная плата (в обычном, не повышенном размере). Рассматриваемый период времени не включается в число дней отпуска, и отпуск на эти дни не продлевается.

Как видно, такая новая юридическая конструкция породила множество полемик по ее толкованию с целью применения в жизни [5]. Но в тоже время возникающие вопросы достаточно оперативно решались посредством рекомендаций, которые давались Министерством труда и социальной защиты РФ, а также в отдельных случаях разъяснились экспертами.

Принимая во внимание, что в будущем не исключаются подобные особые случаи по распространению вирусов и иные опасности, ставящие под угрозу население и нацию, безопасность всего общества, представляется целесообразной последующая отдельная правовая регламентация нерабочих дней в Трудовом кодексе РФ, что важно для кодификации норм о труде. Это

возможно путем создания новой ст. 111.1, где будут предусмотрены данные случаи и порядок объявления нерабочих дней в стране, гарантии работникам в этот период времени и иные значимые правовые последствия при их применении.

Названное предложение по дополнению норм кодекса среди прочего актуально еще и по причине многоуровневой сложности правовой регламентации изменения трудовых отношений в анализируемый период времени и разбросанности правовых норм по различным актам. Отмеченные обстоятельства вызывают споры, приводят к неоднозначным толкованиям и порождают множественные вопросы относительно применения к ситуации действующих норм Трудового кодекса РФ, по сути, обнажая его пробелы. Непосредственная модернизация норм кодифицированного акта о труде позволит снять обозначенный ряд сложностей и обеспечит подготовленность участников общественных отношений к реализации этих норм в новых подобных ситуациях.

Кроме того, отмеченное предложение позволит разрешить дискуссию о правомерности введения категории нерабочих дней на основании такого акта, как Указ Президента РФ [6, с. 126], а также их противоречии нормам Трудового кодекса РФ [4, с. 53-54], что не должно возникать по смыслу ст. 12 кодекса.

Пока же в Трудовой кодекс редко вносятся изменения и дополнения, и все они являются плановыми, не в связи с пандемией. Хотя пандемический кризис уже сформировал определенный опыт для совершенствования Трудового кодекса РФ, в частности, по закреплению в нем новой коротко проанализированной в настоящей статье категории «нерабочие дни».

Список литературы:

1. Саликова, Н.М., Кучина, Ю.А. Президентские «нерабочие дни»: проблемы платы // Трудовое право в России и за рубежом. – 2020. – № 4. – С. 45-48.

2. Тодоров, А.Ю. Переладов, А.В. Черные дни отдыха для работодателя / А.Ю. Тодорова, А.В. Переладов // Юридический мир. – 2020. – № 7. – С. 51-59.

3. Аршинова, В. Увольнения сотрудников в условиях пандемии / В. Аршинова. – URL: <https://ifacademy.ru/sphere/post/uvolneniya-sotrudnikov-v-usloviyah-pandemii> (дата обращения: 03.11.2020).

4. Лада, А.С. Деформация трудового права в условиях пандемии COVID-19 / А.С. Лада // В сборнике: Актуальные вопросы юридической науки и практики в современном мире : материалы I Всероссийской научно-практической конференции. – Хабаровск, 2020. С. 52-55.

5. Минкина, Н.И. О переходе организаций на удаленную форму работы, трансформации трудового права и New Normal / Н.И. Минкина. – URL: https://www.alt.ranepa.ru/pressroom/news/natalya_minkina_perehode_organizatsiy_na_udalennuyu_f_4387.html (дата обращения: 05.10.2020).

6. Ведешкина, Т.П. К вопросу о реализации полномочий Президента РФ в трудовых отношениях / Т.П. Ведешкина // В сборнике: Эволюция российского права. Материалы XVIII заочной международной научной конференции молодых ученых. – Уральский государственный юридический университет. 2020. С. 126-127.